



**ALCALDÍA MAYOR  
SANTA FE DE BOGOTÁ D.C.**

# **DEFENSA JUDICIAL DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS**



**SECRETARIA GENERAL  
ALCALDIA MAYOR**



**VEEDURIA  
DISTRITAL**

# CONTENIDO

## PRIMERA PARTE

### LITISPENDENCIA PREJUDICIAL

#### LA TRANSACCIÓN

1.	QUÉ ES LA TRANSACCIÓN .....	25
2.	ELEMENTOS ESENCIALES .....	26
3.	CARACTERÍSTICAS .....	27
4.	OBJETO .....	27
5.	PRESUPUESTOS DE VALIDEZ .....	28
	A. <i>Capacidad de las partes</i> .....	28
	B. <i>Poder de disposición</i> .....	28
	C. <i>Idoneidad del objeto</i> .....	28
6.	PRINCIPIOS RECTORES .....	28
	A. <i>Igualdad de las partes</i> .....	28
	B. <i>Mecanismo alternativo de solución de controversias</i> .....	29
	C. <i>Libertad de acceso</i> .....	29
	D. <i>Eficiencia</i> .....	29
7.	DIFERENCIA ENTRE LA TRANSACCIÓN Y FIGURAS JURÍDICAS AFINES .....	29
	A. <i>Con la conciliación</i> .....	29
	B. <i>Con la amigable composición</i> .....	29
8.	QUÉ ASUNTOS NO SON SUSCEPTIBLES DE TRANSACCIÓN .....	30
9.	CÓMO OPERA LA TRANSACCIÓN EN EL DERECHO PÚBLICO .....	30
10.	EFFECTOS DE LA TRANSACCIÓN .....	31
11.	NORMAS QUE LA REGULAN .....	32
12.	ASPECTOS PRÁCTICOS DE LA TRANSACCIÓN .....	32

#### LA AMIGABLE COMPOSICIÓN

1.	NOCIÓN .....	37
2.	OBJETO .....	37

3.	LA AMIGABLE COMPOSICIÓN Y LA CONCILIACIÓN .....	37
	A. <i>Semejanzas</i> .....	37
	B. <i>Diferencias</i> .....	38
4.	NORMAS QUE LA REGULAN .....	38
5.	REGULACIÓN EN LA LEY 446 DE 1998 .....	39

## LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

1.	QUÉ ES LA CONCILIACIÓN .....	43
2.	ASUNTOS SOBRE LOS QUE PUEDE VERSAR LA CONCILIACIÓN .....	43
	A. <i>De carácter particular</i> .....	43
	B. <i>De contenido patrimonial</i> .....	43
	C. <i>De los que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo contencioso administrativo a través de las acciones de los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo...</i>	44
	a. <i>Acción de nulidad y restablecimiento del derecho</i> .....	45
	b. <i>Acción de reparación directa</i> .....	47
	c. <i>Acción de controversias contractuales</i> .....	48
3.	CASOS EN QUE NO PROCEDE .....	48
	A. <i>Conflictos de carácter tributario</i> .....	48
	B. <i>Nulidad simple</i> .....	48
	C. <i>Procesos ejecutivos</i> .....	48
4.	CUÁNDO SE PUEDE SOLICITAR .....	48
	A. <i>Cuando no procede la vía gubernativa o cuando ésta estuviere agotada</i> .....	48
	B. <i>Cuando no se han incoado las acciones de los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo</i> .....	49
	C. <i>Cuando la acción no ha caducado</i> .....	49
5.	QUIÉN PUEDE SOLICITARLA .....	50
6.	A QUIÉN SE PRESENTA .....	51
	A. <i>Ante funcionario público</i> .....	51
	B. <i>Ante centros de conciliación</i> .....	51
7.	CONTENIDO DE LA PETICIÓN .....	52
	A. <i>Requisitos generales del artículo 5o. del Código Contencioso Administrativo</i> .....	53
	B. <i>Requisitos especiales del artículo 2o. del Decreto 173 de 1993</i>	53
8.	INADMISIÓN Y CORRECCIÓN DE LA SOLICITUD .....	53
9.	EFEECTO DE LA PRESENTACIÓN DE LA SOLICITUD .....	54
10.	ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA EL SERVIDOR PÚBLICO .....	55

---

---

11.	LA CONCILIACIÓN NO PUEDE SER LESIVA PARA LOS INTERESES DEL ESTADO	55
	A. <i>Certeza absoluta de los derechos</i> .....	55
	B. <i>Alea jurídica razonable</i> .....	56
12.	EL TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL .....	57
13.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	65

## SEGUNDA PARTE

### LITISPENDENCIA JUDICIAL

#### NOTIFICACIÓN Y FIJACIÓN EN LISTA

1.	QUÉ ES LA NOTIFICACIÓN Y SU IMPORTANCIA .....	71
2.	LA NOTIFICACIÓN PERSONAL .....	72
	A. <i>Qué es la notificación personal</i> .....	72
	B. <i>Personas autorizadas para realizarla</i> .....	72
	C. <i>Oportunidad</i> .....	72
	D. <i>Procedencia de la notificación personal</i> .....	72
	E. <i>La notificación personal del auto admisorio de la demanda en lo contencioso administrativo</i> .....	73
3.	EL EMPLAZAMIENTO .....	73
	A. <i>Qué es el emplazamiento</i> .....	73
	B. <i>El emplazamiento por edicto en el contencioso administrativo.</i>	73
4.	LA NOTIFICACIÓN POR CONDUCTA CONCLUYENTE .....	74
5.	FIJACIÓN EN LISTA .....	74

#### LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

1.	REPRESENTACIÓN JUDICIAL DE LAS ENTIDADES DEL D.C. ....	79
1.1.	<i>Conceptos básicos para una organización administrativa</i> .....	79
1.1.1.	Personas de derecho público .....	81
1.1.2.	Delegación .....	82
1.1.3.	Imputación presupuestal .....	83
1.2.	<i>Organización administrativa del distrito capital y su representación judicial</i> .....	84
1.2.1.	Sector central .....	86
1.2.2.	Sector descentralizado .....	89
1.2.3.	Sector de las localidades .....	92

2.	QUÉ ES LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA .....	94
3.	OPORTUNIDAD .....	94
4.	REQUISITOS .....	95
5.	ALLANAMIENTO .....	95
	A. <i>Qué es el allanamiento</i> .....	95
	B. <i>Requisitos</i> .....	96
	a. <i>Requisitos de fondo</i> .....	96
	b. <i>Requisitos de forma</i> .....	97
6.	OPOSICIÓN .....	98
7.	DEMANDA DE RECONVENCIÓN .....	98
8.	CONSECUENCIAS DE LA NO CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA .....	99
9.	IMPORTANCIA DE LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA .....	99
10.	LOS PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA DEMANDA .....	101
	A. <i>Qué son los presupuestos</i> .....	101
	B. <i>Clasificación de los presupuestos procesales</i> .....	101
	a. <i>Presupuestos procesales de la demanda</i> .....	101
	b. <i>Presupuestos procesales de la acción</i> .....	102
11.	EXIMENTES DE RESPONSABILIDAD .....	113
	A. <i>Qué es una exoneración o atenuación de responsabilidad</i> ...	113
	B. <i>Posibles causales de exoneración</i> .....	114
	a. <i>Hecho de la víctima</i> .....	114
	b. <i>Hecho de un tercero</i> .....	116
	c. <i>Fuerza mayor</i> .....	116
	d. <i>Caso fortuito</i> .....	117

## LAS EXCEPCIONES

1.	QUÉ SON LAS EXCEPCIONES .....	121
2.	QUIÉN PUEDE ALEGARLAS .....	121
3.	OPORTUNIDAD PARA ALEGARLAS .....	122
4.	OPORTUNIDAD PARA DECIDIRLAS .....	122
5.	EXCEPCIONES QUE SE PUEDEN FORMULAR .....	123
	A. <i>Falta de jurisdicción o competencia</i> .....	123
	B. <i>Falta de legitimación en la causa-indebida legitimación por pasiva</i> .....	123
	C. <i>Indebida representación de las partes</i> .....	124
	D. <i>Caducidad</i> .....	125
	E. <i>Cosa juzgada</i> .....	126
6.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	127

## LA INTERVENCIÓN DE TERCEROS

1.	QUÉ ES UN TERCERO .....	133
2.	CARACTERÍSTICAS .....	133
3.	CLASES DE INTERVENCIÓN .....	134
	A. <i>Intervención principal</i> .....	134
	a. Qué es intervención principal .....	134
	b. Clasificación .....	134
	1. Intervención principal permanente .....	134
	1.1. Qué es intervención principal transitoria .....	134
	1.2. Clasificación .....	134
	2. Intervención principal transitoria .....	137
	a) Qué es intervención principal transitoria .....	137
	b) Clasificación .....	137
	B. <i>Intervención adhesiva, accesoria o coadyuvante</i> .....	138
	a. Qué es intervención adhesiva, accesoria o coadyuvante .	138
	b. Requisitos .....	138
	c. Calidad en que interviene el tercero coadyuvante .....	139
	d. Naturaleza de la intervención .....	139
	e. Consecuencias de la intervención .....	139
4.	LA INTERVENCIÓN DE TERCEROS EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .	140
	A. <i>En las acciones de impugnación</i> .....	140
	a. Acción de nulidad .....	140
	b. Acción de nulidad y restablecimiento .....	141
	B. <i>En las acciones de responsabilidad – Acciones de reparación directa y de controversias contractuales</i> .....	142
5.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	148

## LAS PRUEBAS

1.	MEDIOS DE PRUEBA .....	153
	A. <i>Confesión</i> .....	155
	B. <i>Testimonio</i> .....	156
	C. <i>Prueba pericial</i> .....	157
	D. <i>Inspección judicial</i> .....	158
	E. <i>Indicios</i> .....	159
	F. <i>Prueba documental</i> .....	160
2.	OPORTUNIDADES PROBATORIAS .....	161
3.	PRUEBAS DE OFICIO .....	162

4.	VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS .....	163
5.	ASPECTOS PRÁCTICOS EN MATERIA PROBATORIA .....	164

## LA CONCILIACIÓN JUDICIAL

1.	QUÉ ES LA CONCILIACIÓN JUDICIAL .....	169
2.	QUIÉN PUEDE SOLICITARLA .....	169
3.	CUÁNDO SE PUEDE SOLICITAR .....	170
4.	A QUIÉN SE PRESENTA .....	171
5.	CONTENIDO DE LA SOLICITUD .....	171
6.	AUDIENCIA DE CONCILIACIÓN .....	171
7.	CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO CONCILIATORIO .....	172
	A. <i>Acuerdo total</i> .....	172
	B. <i>Acuerdo parcial</i> .....	172
	C. <i>No acuerdo</i> .....	173
8.	RECURSOS .....	173
9.	ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA EL SERVIDOR PÚBLICO .....	173

## LOS ALEGATOS DE CONCLUSIÓN

1.	OPORTUNIDAD PARA PRESENTARLOS .....	179
2.	IMPORTANCIA .....	179
3.	EL ESCRITO DE LOS ALEGATOS DE CONCLUSIÓN .....	179
4.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	181

## LOS RECURSOS ORDINARIOS Y EXTRAORDINARIOS

1.	QUÉ SON LOS RECURSOS .....	185
2.	CLASIFICACIÓN .....	185
	A. <i>Recursos ordinarios</i> .....	185
	a. Recurso de reposición .....	185
	1) Qué es el recurso de reposición .....	185
	2) Contra qué autos procede .....	185
	3) Oportunidad .....	186
	4) Trámite de la reposición .....	186

b.	Recurso de apelación .....	188
1)	Qué es el recurso de apelación .....	188
2)	Quién puede apelar .....	188
3)	Procedencia de la apelación.....	189
4)	Ante quién se propone .....	190
5)	Oportunidad .....	190
6)	Requisitos de la apelación .....	190
7)	Efecto en que se concede .....	191
8)	Trámite de la apelación .....	191
c.	Recurso de queja .....	194
1)	Qué es el recurso de queja .....	194
2)	Competencia .....	195
3)	Trámite de la queja .....	195
d.	Recurso de súplica .....	196
1)	Qué es el recurso de súplica .....	196
2)	Procedencia .....	196
3)	Trámite de la súplica .....	197
B.	<i>Recursos extraordinarios</i> .....	197
a.	Recurso de revisión .....	197
1)	Qué es el recurso de revisión .....	197
2)	Procedencia .....	198
3)	Competencia .....	198
4)	Causales de revisión .....	199
5)	Trámite de la revisión .....	199
b.	Recurso de súplica .....	201
1)	Qué es el recurso de súplica .....	201
2)	Procedencia .....	201
3)	Causales .....	201
4)	Trámite de la súplica .....	202
C.	<i>La consulta</i> .....	203
a.	Qué es la consulta .....	203
b.	Procedencia .....	204
c.	Trámite de la consulta .....	204
3.	EL ESCRITO DE LOS RECURSOS ORDINARIOS .....	205
4.	EL ESCRITO DE LOS RECURSOS EXTRAORDINARIOS .....	206
A.	<i>El escrito del recurso de revisión</i> .....	206
B.	<i>El escrito del recurso de súplica</i> .....	207
5.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	208

## LA ACCIÓN DE REPETICIÓN

1.	GENERALIDADES .....	213
2.	REGULACIÓN JURÍDICA Y DESARROLLO JURISPRUDENCIAL .....	220
3.	EL ESCRITO DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN .....	223
4.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	223

## EFFECTOS Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS

1.	CONTENIDO DE LA SENTENCIA .....	227
2.	CORRECCIÓN Y ADICIÓN .....	227
3.	CONDENA EN COSTAS .....	227
4.	NOTIFICACIÓN .....	227
5.	EFFECTOS .....	228
6.	EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA .....	229
7.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	231

## TRIBUNAL DE ARBITRAMENTO

1.	CONCEPTO .....	235
2.	MODALIDADES .....	236
3.	CLASES .....	236
4.	ASUNTOS SUSCEPTIBLES DE ARBITRAMENTO .....	238
5.	PACTO ARBITRAL .....	239
	A. <i>Cláusula compromisoria</i> .....	240
	B. <i>Compromiso</i> .....	241
6.	TRÁMITE PREARBITRAL .....	242
7.	PROCEDIMIENTO .....	243
8.	LAUDO ARBITRAL .....	247
9.	CONCILIACIÓN PREJUDICIAL Y CADUCIDAD DE LAS ACCIONES ADMINISTRATIVAS .....	250
10.	ASPECTOS PRÁCTICOS .....	251